

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
Иркутская область
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 21

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета
Наратайского сельского поселения за 2014 год».**

п.Куйтун

30 апреля 2015 г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Белизовой Т.И по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Наратайского сельского поселения за 2014 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта №28 от 22.04.2015 года, составленного по итогам внешней проверки ведущим инспектором КСП Герасименко С.В.

1. Общее положение.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2014 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

Кассовое обслуживание бюджета поселения осуществляется Финансовым управлением администрации МО Куйтунский район, открыт лицевой счет. Финансирование расходов осуществляется через единый счет бюджета района, открытый в отделении по Куйтунскому району УФК по Иркутской области. Между администрацией поселения и администрацией района заключен договор от 06.08.2013г «на осуществление части полномочий по обслуживанию бюджетов поселений».

Главой Наратайского сельского поселения за проверяемый период является Иванова Надежда Ивановна.

2. Основные характеристики местного бюджета

Первоначальный бюджет поселения на 2014 год утвержден решением Думы от 26.12.2013г. № 39 по доходам в сумме **2778,6тыс. руб.**, в том числе **межбюджетные трансферты в сумме 2270,2тыс. руб.**, по расходам в сумме **2778,6тыс. руб.**

Первоначальный бюджет поселения на 2014 год утвержден бездефицитным.

Решением Думы от 26.12.2013г. № 39 по состоянию на 01.01.2015г. установлен верхний предел муниципального долга в размере 0 руб., предельный объем муниципального долга в размере 0 руб. и предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга – 0 руб.

Предоставление бюджетных кредитов, осуществление муниципальных внутренних заимствований и предоставление муниципальных гарантий на 2014 год не планировалось.

В расходной части бюджета в 2014 году предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда местной администрации в размере 3 тыс. руб., что составляет 0,1% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ (3% от утвержденного объема расходов). Средства резервного фонда в 2014 году не использовались.

В соответствии с п.5 ст.179 БК РФ и Положением о муниципальном дорожном фонде Наратайского МО решением о местном бюджете на очередной финансовый год утвержден объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в сумме 410,4тыс. руб., который соответствует объему прогнозируемых доходов от акцизов на нефтепродукты на 2014год.

В течение 2014 года в решение о бюджете **десять раз** вносились изменения решениями Думы.

В результате **уточненный 16.12.2014г. бюджет утвержден со следующими основными характеристиками:**

- **общий объем прогнозируемых доходов поселения – 2948тыс.руб., в том числе межбюджетные трансферты в сумме 2532 тыс. руб.**

- **общий объем расходов поселения в сумме 3141,3тыс.руб.**

- **размер дефицита бюджета** установлен в размере снижения остатков средств на счете бюджета в сумме **193,3тыс.руб.**, или 46,5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Согласно п. 3 ст. 92.1 БК РФ допускается превышение дефицита над установленными ограничениями (5%) в пределах суммы снижения остатков средств бюджета.

Согласно ст. 221 БК РФ показатели бюджетных смет на начало 2014года соответствуют доведенным лимитам. В течение 2014года изменения бюджета, утвержденные решениями Думы, своевременно отражались в показателях бюджетной росписи и бюджетных сметах.

Общий объем бюджетных ассигнований, отраженных в бюджетной росписи на 2014год составляет 3141,3тыс. руб., что соответствует объему расходов, установленному решением Думы поселения от 16.12.2014г. № 68 (ст. 217 БК РФ).

Фактическое исполнение бюджета Наратайского МО за 2014год сложилось по доходам в объеме 2940,4тыс. руб., по расходам в объеме 3068,6тыс. руб., дефицит бюджета составил 128,2тыс. руб. В качестве источников финансирования дефицита привлечено изменение остатков средств на счете бюджета в сумме 128,2тыс. руб.

Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 193,3тыс. руб., на конец отчетного периода – 65,1тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2014 года и на 01.01.2015г. за Наратайским муниципальным образованием муниципальный долг не числится.

3. Доходы бюджета сельского поселения за 2014 год

Фактическое исполнение бюджета за 2014 год по доходам составило 2940,4 тыс. руб., что составляет 99,7 % от плановых показателей.

По сравнению с 2013 годом доходы бюджета снизились на 389,8 тыс. рублей, или на 11,7%, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 315,2тыс. руб., а безвозмездные поступления уменьшились на 705 тыс. руб., или на 21,8%.

В структуре общих доходов бюджета за 2014 г. удельный вес налоговых и неналоговых доходов составляет 14% (в 2011 году- 2,6%, в 2012г.- 2%, в 2013г. – 2,8%).

Исполнение доходной части бюджета сельского поселения за 2014 год представлено в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

	Факт 2013 года	Утверждено на 2014г.		Отклонение окончат. от первонач. редакции	Поступило в бюджет за 2014год	% выполнения бюджета к плану года	Недоимка	
		Первонач. редакция	Окончат. редакция				На 01.01. 2014	На 01.01. 2015
Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.	94,9	508,4	416	-92,4	410,1	98,6	4	18,1
Налоговые доходы, из них:	75,9	486,9	384,3	-102,6	378,4	98,5	4	18,1
НДФЛ	74,3	75	75	-	73,2	97,6		
Налоги товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	-	410,4	307,8	-102,6	304,4	98,9		
- земельный налог	1,6	1,5	1,5	-	0,8	53,3	4	5,5
- налог на имущество физлиц	-	-	-	-	-	-	-	12,6
Неналоговые доходы, из них:	19	21,5	31,7	+10,2	31,7	100		
Арендная плата за земельные участки	1,5	1,5	11,7	+10,2	11,7	100	-	-
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджета поселения	17,5	20	20	-	20	100		
- доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений	7,5	10	10	-	10	100		
- доходы от компенсации затрат бюджетов поселений (коммунальные услуги)	10	10	10	-	10	100		
Безвозмездные поступления, всего	3235,3	2270,2	2532	+261,8	2530,3	99,9		
Доходы, всего	3330,2	2778,6	2948	+169,4	2940,4	99,7		

Исполнение бюджета по **налоговым и неналоговым доходам** составило **410,1** тыс. руб. или 98,6% к плану года. Налоговые и неналоговые доходы на 92% состоят из налоговых доходов и на 8% из неналоговых доходов. По сравнению с первоначальной редакцией собственные доходы уменьшены на 102,6тыс. руб., или на 21%. Уточненные собственные доходы утверждены на 2014г. выше поступления 2013 года в пять раз, так как в 2014году появился новый источник налоговых доходов – акцизы на подакцизные товары (нефтепродукты), прогнозируемый доход по которому составляет 384,3тыс. руб. Уточнения собственной доходной базы в течение года были связаны только с корректировкой в меньшую сторону доходов от акцизов. Наибольший удельный вес в собственных доходах составляет доход от налогов на акцизы – 74,2% (304,4:410,1).

Налоговые доходы пополнили бюджет поселения на 378,4тыс.руб. при плане 384,3тыс. руб. В составе налоговых доходов поступают три вида доходов: НДФЛ, акцизы на нефтепродукты и земельный налог. По состоянию на 01.01.2014г. недоимка по налогам составляет 4 тыс. руб. и состоит из недоимки по земельному налогу, а на 01.01.2015г. сумма недоимки составляет 18,1 тыс. руб., т.е. увеличилась на 14,1 тыс. руб. за счет появления недоимки по налогу на имущество физических лиц в сумме 12,6тыс. руб. Следует отметить, что налог на имущество физических лиц в бюджет поселения не поступал ни в 2013году, ни в 2014году, также на начало этих периодов отсутствовала недоимка. Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета не содержит информации по указанному факту.

Поступление **НДФЛ** за 2014 год составило **73,2** тыс. руб. или 97,6% к плану. Плановые показатели в течение года не корректировались. По сравнению с прошлым годом поступления НДФЛ снизились на 1,1тыс. руб., или на 1,5%. Причина снижения, указанная в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета, - в сокращении рабочих мест. Удельный вес данного доходного источника в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составляет 17,8%.

Поступление доходов от налогов на имущество составляет **0,8** тыс. руб. при плане 1,5 тыс. руб., или 53,3% к плану. В составе данного вида доходов поступает только

земельный налог. По сравнению с прошлым годом поступление земельного налога снизилось в два раза (2013г. - 1,6тыс. руб.). Недоимка по земельному налогу на 01.01.2014г. составляла 4тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2015г. увеличилась на 1,5 тыс. руб. и составила 5,5 тыс. руб. Данный факт пояснительной запиской объясняется тем, что *«выехавшие с территории поселения не оплачивают данный вид налога»*.

Акцизы по подакцизным товарам. Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2014 год составило 304,4тыс. руб. или 98,9% к плану. Доля поступления доходов от акцизов на нефтепродукты в 2014 году составляет 74,2% в общем объеме налоговых доходов. В соответствии с п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от акцизов на нефтепродукты аккумулируются в муниципальном дорожном фонде. Решением Думы муниципального образования от 27.11.2013г. № 36 создан муниципальный дорожный фонд и утверждены два положения: Положение о муниципальном дорожном фонде Наратайского МО и Положение о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Наратайского МО. Указанные Положения разработаны в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ и устанавливают, что муниципальный дорожный фонд - часть средств местного бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Неналоговые доходы поступили в бюджет Наратайского поселения в объеме **31,7тыс. руб.** В составе неналоговых доходов поступают доходы от аренды земельных участков, доходы от оказания платных услуг учреждением культуры и доходы от возмещения затрат бюджета поселения.

Поступление **доходов от арендной платы за земельные участки**, которые расположены в границах поселений составило **11,7 тыс. руб.** По сравнению с 2013г. доходы от сдачи в аренду земельных участков увеличились на 10,2 тыс. руб. В первоначальной редакции решения о бюджете поступление аренды за земельные участки планировалось на уровне 2013года, или в сумме 1,5 тыс. руб. В окончательной редакции решения о бюджете поселения на 2014г. установлен план поступления данного вида по фактическому поступлению текущего финансового года, или в сумме 11,7тыс. руб. Арендная плата начисляется по одному земельному участку общей площадью 13,1 тыс. квадратных метров, расположенному в п. Зобь и арендуемому под лесоперерабатывающее предприятие. Администратором доходов является Комитет по управлению муниципальным имуществом МО Куйтунский район, зачисление арендной платы за земельные участки производится в соответствии со ст. 62 БК РФ по нормативу 50% в районный бюджет и 50% в бюджет сельского поселения. Значительное увеличение доходов от аренды земельных участков произошло по причине увеличения удельного показателя кадастровой стоимости земель населенных пунктов с 01.01.2014года (постановление Правительства Иркутской области от 15.11.2013г. №517-ПП "О результатах определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов на территории Иркутской области" с изменениями, внесенными постановлением Правительства от 05.05.2014г. № 239-пп). Так, в 2013г. уд. показатель стоимости земель под производственные объекты составлял 13,3, а в 2014году – 35,85. По состоянию на 01.01.2014г. и 01.01.2015г. недоимка отсутствует, переплата составляет 8,3тыс. руб. Переплата образовалась в связи с оплатой арендной платы арендатором в большем размере, чем начислено.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства выполнены на 100%, или 20тыс. руб., в том числе:

- **прочие доходы от компенсации затрат бюджета поселения (коммунальные услуги)** выполнены в сумме **10 тыс. руб.** Доходы поступили от возмещения затрат за потребленную электроэнергию водонапорными башнями.

- **прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений** поступили в сумме **10 тыс. руб.** от деятельности МКУК

«Наратайский СКЦ». По сравнению с 2013 г. поступление данного вида дохода увеличилось на 2,5 тыс. руб.

Безвозмездные поступления исполнены на 99,9%, поступление составило **2530,3 тыс. руб.**, в т.ч.:

- дотации бюджету поселения поступили в сумме 1076,4тыс. руб., из них на поддержку мер по выравниванию бюджетной обеспеченности поселения из областного бюджета – 656 тыс. руб., из районного бюджета – 377,2 тыс. руб., областная дотация на обеспечение сбалансированности бюджета поселения – 43,2тыс. руб.;

- субсидии бюджету поселения – план 1408,1 тыс. руб., фактически поступило 1406,4 тыс. руб. или 99,9% к плану, в том числе на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 79,2 тыс. руб., субсидия на сбалансированность – 98,6тыс. руб., на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу поселений в сумме 784,7 тыс. руб., на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений в сумме 443,9 тыс. руб.;

- субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ поступили в сумме 47,5тыс. руб., что составляет 100% к прогнозируемым поступлениям, в том числе поступило на осуществление первичного воинского учета – 46,8 тыс. руб., на осуществление полномочий административной комиссии – 0,7тыс. руб.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2014 году составила 86%, в 2013г. – 97,2%. Из областного бюджета в течение 2014 года поступило 2153,1тыс.руб. (85% от общей суммы безвозмездных поступлений), из районного –377,2тыс.руб. (15%).

4. Расходы бюджета сельского поселения за 2014 год

Исполнение **расходной части бюджета за 2014 год** составляет **3068,6 тыс. руб.**, или 97,7% к годовым назначениям (см. таблицу № 2).

Таблица № 2 (тыс. руб.)

	Факт 2013 года	Первонач. редакция бюджета от 26.12.13г.	Окончат. редакция бюджета от 16.12.14г.	Исполнение бюджета в 2014г.	% исполнения бюджета к плану года	Доля в общем объеме расходов
Расходы, всего	3406	2778,6	3141,3	3068,6	97,7	100
01 «Общегосударственные вопросы»	1509,6	1118,9	1598,1	1562,9	97,8	50,9
02 «Национальная оборона»	46	46,8	46,8	46,8	100	1,5
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	-	5	1,7	1,6	94,1	0,1
04 «Национальная экономика»	353,7	431,4	-	-	-	-
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	264,5	215,3	183,4	182,8	99,7	6
08 «Культура и кинематография»	957,6	699,5	1000,6	963,8	96,3	31,4
14 «Межбюджетные трансферты»	274,6	261,7	310,6	310,6	100	10,1

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 50,9% (1562,9 тыс. руб.) и расходы на культуру – 31,4% (963,8тыс. руб.).

В 2014 году предусмотрено бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за счет средств областного бюджета в сумме 80,9 тыс. руб. и за счет средств местного бюджета софинансирование 1% - 0,8тыс. руб. Субсидия, предусмотренная к перечислению из областного бюджета на софинансирование мероприятий, на счет администрации сельского поселения поступила 23.10.2014г. в полном объеме 80,9тыс. руб. В срок до 12.12.2014г. средства на народные инициативы были освоены в сумме 80тыс.руб., из них 79,2тыс. руб. областные и 0,8тыс. руб. местное софинансирование. Согласно перечня народных инициатив данные средства направлены на приобретение театральных кресел для Наратайского СКЦ в количестве 20 штук. Возврат остатков субсидии текущего года на народные инициативы осуществлен 12.12.2014г. в сумме 1,7тыс. руб.

1. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» израсходовано 286,6 тыс. руб., в том числе на заработную плату - 213,7 тыс. руб., начисления на оплату труда - 72,9 тыс. руб. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 9,3%. Оплата труда главы утверждена Решением Думы Наратайского муниципального образования от 26.12.2013г. № 40 «Об утверждении оплаты труда главе администрации Наратайского сельского поселения с 01.01.2014г.» в размере 26,5тыс. руб. в месяц и 318 тыс. руб. в год. Норматив формирования расходов на оплату труда главы Наратайского МО в размере 28тыс. руб. в месяц и 335,7тыс. руб. в год доведен письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 24.03.2014г. № 74-37-1707/14. Таким образом, оплата труда главы сельского поселения установлена решением Думы в пределах норматива.

Ежегодный оплачиваемый отпуск предоставлялся главе сельского поселения в соответствии с Решением Думы от 24.10.2014г. №60 на 56 календарных дней с 05.11.2014г. по 30.12.2014г.

Годовое начисление заработной платы главе поселения за 2014 год составило 213,7 тыс. руб., что ниже фонда оплаты труда, установленного решением Думы на 104,3тыс. руб. (318-213,7). Уменьшение кассовых расходов на заработную плату главе поселения объясняется её временной нетрудоспособностью в период с середины марта до июля, больничный лист оплачивался из фонда социального страхования. За временное исполнение обязанностей главы доплата производилась специалисту поселения и начислялась по подразделу 0104 «Функционирование местной администрации».

Кредиторская задолженность по оплате труда главе поселения отсутствует.

2. Расходы, связанные с функционированием администрации Наратайского сельского поселения (подраздел 0104) профинансированы в объеме **1275,6** тыс.руб. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 41,6%, в т.ч.:

Заработная плата (ст. 211) выплачена за 2014 год в размере **899,6** тыс. руб.

Начисления на оплату труда (ст. 213). Финансирование составляет **258,4** тыс. руб.

Структура администрации Наратайского сельского поселения утверждена решением Думы Наратайского муниципального образования от 27.12.2012г. № 8/1 и включает в себя ведущего специалиста, специалиста и отдел технического обеспечения, состоящий из водителя, двух сторожей, электрика и технички.

Общая численность работников, согласно п.15 Методических рекомендаций, утвержденных приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013г. № 57-мпр (далее Методические рекомендации) должна составлять 13 единиц: 7единиц муниципальных служащих, 4 единицы вспомогательного персонала и 2 единицы технических исполнителей.

В соответствии с договорами о передаче осуществления части полномочий в области градостроительства на уровень муниципального района передано 0,01 единицы муниципального служащего, на осуществление полномочий в области ГОиЧС передано 0,02единицы вспомогательного персонала, в сфере размещения муниципального заказа передано 0,01 единицы муниципального служащего. По обслуживанию бюджетов поселения передано 0,6ед. технического персонала.

Орган местного самоуправления наделен полномочиями по обеспечению воинского учета, в связи с чем норматив численности увеличивается на установленное количество единиц (п.7 Методических рекомендаций), в данном поселении на 0,25ст. технического исполнителя по воинскому учету.

Следовательно, численность работников администрации с учетом переданных полномочий должна составить 12,61ед., в том числе муниципальных служащих – $(7-0,02)=6,98$ ед., вспомогательного персонала – $(4-0,02)= 3,98$ ед., технических исполнителей – $(2-0,6+0,25)= 1,65$ ед.

Фактически на 2014г. штатными расписаниями утверждено всего 6,25 штатных единиц, в том числе муниципальных служащих - 2шт. ед., вспомогательного персонала - 4шт. ед., технических исполнителей – 0,25 шт. ед.

Штатным расписанием на 01.01.2014г. утверждено 2 единицы муниципальных служащих (ведущий специалист и специалист, как и утверждено в структуре администрации), сумма должностных окладов в месяц составляет 6,3тыс. руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 351,9 тыс. руб., что составляет 34,7 должностных оклада в год.

Начисление заработной платы муниципальных служащих производилось на основании штатного расписания и в соответствии с утвержденным Положением по оплате труда и составило за 2014год 406,8тыс. руб. (2013год -335,7тыс. руб.). Занято физическими лицами 2 штатные единицы. Превышение фактического начисления заработной платы муниципальных служащих над ФОТ, запланированным штатным расписанием (351,9тыс.руб.), обусловлено начислением доплаты на период временной нетрудоспособности главы ведущему специалисту в размере 50% денежного содержания главы с 11.03.2014г. (распоряжение от 07.03.2014г. № 44/2к).

В течение 2014г. оплата труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала регулировалась Положением, утвержденным постановлением главы администрации от 27.01.2014г. № 2. Штатное расписание названной категории работников на 2014 год утверждено с численностью 4 единицы, с суммой должностных окладов в месяц в размере 8,521тыс. руб. Годовой фонд оплаты труда предусмотрен в размере 512тыс. руб., что составляет 35,5 должностных окладов в год при нормативе 41 должностной оклад.

Согласно Положению по оплате труда (раздел 9) фонд оплаты труда вспомогательного персонала формируется из следующих выплат (сверх суммы средств, направляемых для выплаты должностных окладов) в расчете на год:

- а) ежемесячного денежного поощрения - в размере 12 должностных окладов;
- б) ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и высокие достижения в труде - в размере 10 должностных окладов;
- в) **премий по результатам работы - в размере 3 должностных окладов;**
- г) материальной помощи - в размере 2 должностных окладов;
- д) единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска - в размере 2 должностных окладов.

Данные выплаты предусмотрены в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 22.09.2011г. № 246-уг "Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области".

Однако, разделом 6 Положения определено, что **премия** выплачивается **ежемесячно в размере 100% должностного оклада,** т.е. 12 окладов в расчете на год, что не соответствует разделу 9 этого же Положения. Штатным расписанием предусмотрена **ежемесячная премия** в следующих размерах: уборщику служебных помещений – 93%, сторожу – 70%, водителю – 50%, электрику – 90%, что также не соответствует разделу 9 Положения. Необходимо отметить, что премия выплачивается по результатам работы с учетом личного вклада работника в выполнение соответствующих задач, проявления

инициативы и оперативности. Положением вспомогательному персоналу предусмотрена выплата ежемесячного денежного поощрения в пределах должностного оклада (12 должностных окладов в год), а штатным расписанием выплата денежного поощрения не предусмотрена.

Таким образом, раздел 6 Положения по оплате труда и штатное расписание вспомогательного персонала требуют приведения в соответствие с нормативно-правовыми актами.

Занято физическими лицами 4 единицы. Объем фактически начисленной заработной платы вспомогательному персоналу за 2014 год составил 495,3 тыс. руб.

Коммунальные услуги (ст.223) оплачены в сумме 5,6 тыс. руб. за потребление электроэнергии в здании администрации.

Прочие услуги (ст.226) оплачены 4,1 тыс. руб. за автострахование.

Прочие расходы (ст.290) составляют 2,2 тыс. руб., оплачен транспортный налог за две единицы транспортных средств, числящихся на балансе поселения.

Увеличение стоимости материальных запасов (ст.340) составляет 105,8 тыс. руб., в том числе: оплата за ГСМ в сумме 90,8 тыс. руб., дрова – 15 тыс. руб. на отопление печей в администрации и таксофона.

3. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» отражены расходы на приобретение канцелярских принадлежностей в объеме предоставленной субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 0,7 тыс. руб. Данные расходы произведены за счет субвенции от Министерства юстиции Иркутской области.

4. По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» расходы составляют 46,8 тыс. руб. за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета (содержание специалиста по воинскому учету в объеме 0,25 ставки), в том числе: заработная плата с начислениями – 45,5 тыс. руб.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 1,4%.

5. По подразделу 0309 «Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» приобретены плакаты для оформления стенда по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям в сумме 1,6 тыс. руб.

6. По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» планировались расходы первоначальным решением о бюджете в сумме 431,4 тыс. руб., из них за счет средств муниципального дорожного фонда – 410,4 тыс. руб., за счет средств муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения» – 21 тыс. руб. В течение года бюджетные ассигнования данного подраздела были перераспределены в связи с несбалансированностью бюджета и направлены, как отмечается в пояснительной записке, на выплату заработной платы и перечислений страховых взносов на оплату труда во внебюджетные фонды. В окончательной редакции решения о бюджете бюджетные ассигнования на дорожное хозяйство **не предусмотрены, что является нарушением п. 5 ст.179.4 БК РФ** определяющем, что объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого дохода от акцизов на нефтепродукты. При этом прогнозируемый объем доходов от акцизов в окончательной редакции решения о бюджете составляет 307,8 тыс. руб.

Расходы на дорожное хозяйство в 2014 году не производились. Остаток денежных средств, числящихся на счете бюджета поселения в Федеральном казначействе, на конец отчетного периода составил 65,1 тыс. руб.

Таким образом, использование денежных средств в сумме 242,7 тыс. руб. (307,8-65,1) имеет признаки нецелевого использования (ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации). В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году,

направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

В нарушение п.10 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Наратайского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда. Согласно п. 8 Инструкции № 191н в случае отсутствия числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

7. На коммунальное хозяйство (подраздел 0502) направлено **182,8** тыс. руб. Удельный вес расходов на коммунальное хозяйство в общем объеме расходов составляет 6%. В области коммунального хозяйства проведены следующие мероприятия:

- оплачено за электроэнергию водонапорных башен – 5,3 тыс. руб., оплата труда и начисления на оплату труда по договорам гражданско - правового характера за услуги трех водораздатчиков в сумме 177,5тыс. руб.;

8. По разделу 08 «Культура» расходы составили в сумме **963,8** тыс. руб. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 31,4%. Произведены следующие расходы:

- заработная плата работникам культуры (**ст.211**) выплачена в сумме 303,5 тыс. руб., или 90,8% к плану. На 01.01.2014 г. утверждено штатное расписание на 2 единицы с годовым фондом оплаты труда 466,5 тыс. руб. Объем средств на выплаты стимулирующего характера предусмотрен в размере 40,4% от ФОТ, или в сумме 188,5тыс. руб. Физическими лицами занято 2 единицы. Заработная плата работникам «Наратайского СКЦ» начислялась согласно штатному расписанию. Объем фактически начисленной заработной платы по учреждению культуры за 2013год составил 303,5тыс. руб. Кредиторская задолженность по заработной плате по состоянию на 01.01.2014г. и на 01.01.2015г. отсутствует.

- начисление на оплату труда (**ст.213**) составляет 91,3 тыс. руб., при плане 95,6тыс. руб.

- на оплату коммунальных услуг (**ст. 223**) расходы составили в сумме 80,7 тыс. руб. за электроэнергию, потребляемую учреждением культуры.

- на оплату услуг аутсорсинга (**ст. 226**) направлено 408,2тыс. руб. Кредиторская задолженность на 01.01.2015г. по аутсорсингу составила 52,7тыс. руб. (за декабрь 2014г.).

- увеличение стоимости основных средств (**ст. 310**) составило 80 тыс. руб. Данные средства направлены на приобретение театральных кресел для Наратайского СКЦ в рамках реализации перечня проектов народных инициатив. Кресла приняты к бухгалтерскому учету и числятся в составе объектов основных средств.

9. Межбюджетные трансферты (подраздел 1403) из местного бюджета направлены на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий в сумме 310,6тыс. руб., из них:

- по обслуживанию бюджета поселения органам местного самоуправления муниципального района в сумме 271,7 тыс. руб.;

- в области градостроительства в сумме 2,7 тыс. руб.;

- по организации размещения муниципального заказа в сумме 6 тыс. руб.;

- по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в сумме 23,3 тыс. руб.;

- по осуществлению деятельности ЕДДС в сумме 6,9тыс. руб.

Кредиторская задолженность по перечислению межбюджетных трансфертов отсутствует.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 10,1%.

5. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета за 2014год.

Представленная бюджетная отчетность по полноте представленных форм соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ и Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010 г.

Инвентаризация основных средств, материальных запасов была проведена в администрации сельского поселения и МКУК «Наратайский СКЦ» в соответствии с распоряжениями главы поселения от 28.09.2014г. № 14 и № 62-б. Согласно инвентаризационной описи излишек и недостач в результате инвентаризации не установлено.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

баланс исполнения бюджета (форма 0503320) на начало года составлял 754,4 тыс. руб., на конец года – 437,6 тыс. руб.

Стоимость нефинансовых активов (основных средств и материальных запасов) на начало 2014 года составляла 561 тыс. руб., на конец года уменьшилась на 188,6 тыс. руб. и составила 372,4 тыс. руб.

Стоимость финансовых активов на начало 2014 года составляла 193,3 тыс. руб., в том числе средства единого счета бюджета 193,3 тыс. руб. На конец года стоимость финансовых активов уменьшилась на 128,1 тыс. руб. и составила 65,2 тыс. руб., в том числе средства единого счета бюджета – 65,2 тыс. руб.

Обязательства на начало 2014 г. составляли 4,5 тыс. руб., в том числе по расчетам за приобретенные ГСМ 4,5 тыс. руб. На конец года обязательства увеличились на 51,6 тыс. руб. и составили 56,1 тыс. руб.

Финансовый результат на начало 2014 года составлял 749,9 тыс. руб., на конец года финансовый результат уменьшился на 368,4 тыс. руб. и составил 381,5 тыс. руб.

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321) отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ. Согласно данного отчета начислено всего доходов в сумме 2940,4 тыс. руб., в том числе налоговые доходы – 378,4 тыс. руб., доходы от собственности – 11,7 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 20 тыс. руб., безвозмездные поступления от других бюджетов – 2530,3 тыс. руб. В результате сопоставления данных раздела «Доходы» ф. 0503321 с данными Главной книги установлено, что **в нарушение Инструкции № 157** начисление доходов в главной книге и других соответствующих регистрах бухгалтерского учета не производилось. В свою очередь, п.7 Инструкции № 191н определено, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации. Следовательно, расхождения между данными главной книги по счетам 40110000 и данным раздела «Доходы» формы 0503321 составляют **2940,4 тыс. руб.**

Фактическое начисление расходов составляет 3308,8 тыс. руб., в том числе оплата труда – 1884,9 тыс. руб., приобретение работ, услуг – 735,2 тыс. руб., безвозмездные перечисления бюджетам – 310,6 тыс. руб., иные расходы – 378,1 тыс. руб.

Чистое поступление основных средств в целом составило отрицательное значение - минус 194,5 тыс. руб. (поступление основных средств в сумме 80 тыс. руб., а амортизационные начисления в сумме 274,5 тыс. руб.).

Финансовый результат по операциям с финансовыми активами и обязательствами составил отрицательное значение минус 179,8 тыс. руб., т. е. произошло уменьшение финансовых активов на 128,2 тыс. руб. и увеличение обязательств бюджета на 51,6 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил минус 368,4 тыс. руб. (превышение расходов – 3308,8 тыс. руб. над доходами – 2940,4 тыс. руб.).

Контрольные междокументальные соотношения взаимосвязанных показателей форм 0503320, 0503321, 0503368, 0503369 соблюдены.

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (форма 0503368) поступило основных средств на сумму 80 тыс. руб. (кресла театральные в количестве 20штук), начислено амортизации в сумме 274,5 тыс. руб. В проверяемом периоде, согласно данным бухгалтерского учета, операции по списанию движимого и недвижимого имущества не производились. Материальных запасов поступило на сумму 107,3 тыс. руб. и выбыло на сумму 101,4 тыс. руб.

Сведения по дебиторской задолженности (форма 0503369). Дебиторская задолженность как на начало, так и на конец отчетного периода отсутствует.

Сведения по кредиторской задолженности (форма 0503369) на конец 2014 г. отражают задолженность по бюджетной деятельности в сумме 56,1 тыс. руб., в том числе за ГСМ – 3,3 тыс. руб. и за услуги аутсорсинга – 52,7тыс. руб. В составе кредиторской задолженности отражена задолженность, возникшая по обязательствам в декабре 2014г. Просроченная задолженность отсутствует.

Консолидированный отчет о движении денежных средств (форма 0503323) отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления. Поступления всего составили 2940,4 тыс. руб., в том числе по налоговым доходам 378,4 тыс. руб., по доходам от собственности 11,7 тыс. руб., по доходам от оказания платных услуг 20 тыс. руб., по безвозмездным поступлениям от бюджетов 2530,3 тыс. руб. Выбытие со счета 3068,6 тыс. руб. Изменение остатков средств – 128,2тыс. руб.

Справка по консолидируемым расчетам (форма 0503125) отражает сумму расчетов с Министерством Финансов Иркутской области – 1629,3 тыс. руб., Министерство экономического развития Иркутской области – 79,2 тыс. руб., Министерством культуры и архивов Иркутской области – 443,9тыс. руб., министерством юстиции Иркутской области – 0,7тыс. руб., МО Куйтунский район – 377,2 тыс.руб., (отражено в отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321), строка 061.

По отчету об исполнении бюджета сельского поселения (форма 0503317). В соответствии с требованиями п.52-55, п.134 Инструкции № 191н данный отчет составляется на основании данных по исполнению бюджета. В графе 11 отражаются соответственно по разделам отчета "Доходы бюджета", "Расходы бюджета", "Источники финансирования дефицита бюджета" годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год. Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в ф. 0503317 соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета сельского поселения, утвержденным решением Думы от 16.12.2014г. № 68. Согласно отчету об исполнении бюджета исполнение по доходам составляет 2940,4тыс. руб., на 99,7% при утвержденных бюджетных назначениях 2948тыс. руб. Исполнение по расходам составляет 3068,6тыс. руб., на 97,7% при утвержденных бюджетных назначениях 3141,3тыс. руб.

В качестве источников финансирования дефицита бюджета планировалось изменение остатков средств на счетах бюджета 193,3тыс. руб. Фактически бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 128,2тыс. руб. В качестве источников финансирования дефицита бюджета отражено изменение остатков средств на счете бюджета в сумме 128,2тыс. руб.

Пояснительная записка (ф. 0503160) должна быть составлена в разрезе следующих разделов (п.152 Инструкции 191н):

Раздел 1 «Организационная структура»

Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности» представлена.

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений» содержит данные о количественном составе получателей бюджетных средств. На начало получателей бюджетных средств Наратайского сельского поселения указано 2. Изменений за отчетный год не произошло. Замечаний к форме нет.

Раздел 2 «Результаты деятельности»

Таблица №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» не представлена.

Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности"

Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» не представлена.

Информация в форме 0503364 «Сведения об исполнении бюджета» содержит данные за отчетный период о результатах исполнения бюджета на основании показателей Отчета ф. 0503317. Исполнение собственного бюджета муниципального образования без учета внутренних оборотов (межбюджетных трансфертов, передаваемых району) составило по доходам 4136,5тыс. руб., или 97,1% к плану, по расходам 3969,3тыс. руб., или 90,2% к плану. По неисполненным показателям причины отклонений не приведены

Раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности" Данный раздел содержит все формы, требуемые Инструкцией № 191н. Замечаний нет.

Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности"

Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» представлена.

Таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» представлена.

Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» не представлена.

Таблица № 7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» не представлена.

По поводу непредставления указанных таблиц замечание было отражено актом проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Наратайского МО за 2013год от 30.04.2014года № 29.

На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Наратайского сельского поселения за 2014 год по основным параметрам достоверным и полным.

ВЫВОДЫ:

Фактическое исполнение бюджета Наратайского МО за 2014год сложилось по доходам в объеме 2940,4тыс. руб., по расходам в объеме 3068,6тыс. руб., дефицит бюджета составил 128,2тыс. руб. В качестве источников финансирования дефицита привлечено изменение остатков средств на счете бюджета в сумме 128,2тыс. руб.

Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 193,3тыс. руб., на конец отчетного периода – 65,1тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2014 года и на 01.01.2015г. за Наратайским муниципальным образованием муниципальный долг не числится.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 года составляет 56,1 тыс.руб. Дебиторская задолженность отсутствует.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Наратайского сельского поселения КСП района отмечает:

1. В нарушении п. 152 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н пояснительная записка к годовому отчету за 2014 год не содержит формы: Таблица №2, Таблица №3, «Таблица №6, Таблица №7.

2. В нарушение Инструкции № 157 начисление доходов в главной книге и других соответствующих регистрах бухгалтерского учета не производилось. В свою очередь, п.7 Инструкции № 191н определено, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации. Следовательно, расхождения между данными главной книги по счетам 40110000 и данным раздела «Доходы» формы 0503321 составляют 2940,4тыс. руб.

3. Выявлены нарушения, связанные с формированием и использованием средств дорожного фонда:

- в нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ, п.2 Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, утвержденного решением Думы от 27.11.2013г. № 36, в расходной части бюджета в окончательной редакции бюджетные ассигнования на дорожный фонд не предусмотрены. При этом прогнозируемый объем доходов от акцизов на подакцизные товары на 2014год составляет в окончательной редакции решения о бюджете 307,8тыс. руб.

- в нарушение п.10 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Наратайского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда. Согласно п. 8 Инструкции № 191н в случае отсутствия числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

- использование денежных средств муниципального дорожного фонда **в сумме 242,7 тыс. руб.** имеет признаки нецелевого использования (ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

4. Положение и штатное расписание об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала утверждено с нарушением действующего законодательства.

В этой связи Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Восстановить средства дорожного фонда, направленные не по целевому назначению.

2. Привести в соответствие действующему законодательству нормативные правовые акты по оплате труда вспомогательного персонала администрации (Положение, штатное расписание).

3. Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Иркутской области, приказами Минфина РФ.

4. Разработать мероприятия по устранению нарушений и выполнению рекомендаций Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район и в срок до 29.05.2015 года проинформировать Контрольно-счетную палату о ходе их исполнения.

Выявленные в ходе внешней проверки замечания в целом не оказали влияния на достоверность бюджетной отчетности за 2014 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом Наратайского сельского поселения.

Председатель КСП

Т.И.Белизова

